

中国人民银行关于 2021 年度法治政府建设情况的报告

2021 年，人民银行以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实《法治中国建设规划（2020—2025 年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》和《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》（以下统称“一规划两纲要”）各项任务，全面推进新时代法治央行建设。

一、主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责

人民银行主要负责同志认真落实推进法治建设第一责任人职责，在推进法治央行建设中积极履职。一是带头深入学习贯彻习近平法治思想，推动学习贯彻走深走实。将习近平总书记关于依法治国的重要讲话、《习近平法治思想学习纲要》和“一规划两纲要”等文件纳入党委理论学习中心组学习计划，定期组织集体学习。二是高度重视法治建设工作，切实履行推进法治央行建设领导责任，推动各项法治建设工作落到实处。通过召开会议研究部署法治建设相关工作，审议法律草案送审稿、规章和规范性文件等，推进重大立法工作，不断推动相关工作

向纵深发展。三是充分发挥各级依法行政工作领导小组的统筹协调和决策作用，统筹推进法治央行建设工作。

二、2021年法治央行建设主要举措

（一）持续推动完善金融法治体系。

重点推动制定金融稳定法。加快推进中国人民银行法、反洗钱法、商业银行法、保险法等重要法律修订工作。修改完善《地方金融监督管理条例（草案）》并抓紧推动立法进程。积极推进制定非银行支付机构条例、公司债券管理条例，推动修订外汇管理条例。配合全国人大做好企业破产法、期货和衍生品法、公司法等金融相关立法修法工作。做好规章、规范性文件制定与审核工作，为央行履职提供全方位法治保障。2021年，人民银行共制定出台7件规章和10件规范性文件，持续完善审慎监管制度框架，加强对非银行支付机构、金融控股公司等等的监管。

（二）认真贯彻落实“放管服”改革相关部署。

积极配合做好《国务院办公厅关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》和《中央层面设定的行政许可事项清单》制定工作，全面梳理人民银行现有行政许可事项，优化营商环境。以优化审批服务为核心，对10项涉企业经营许可事项开展“证照分离”改革，通过全程网上办理、缩短办理时限、压减申请材料、延长许可有效期等方式提高审批效率。在自贸区取消

“国有大型商业银行进入全国银行间债券市场备案”行政许可。稳健的货币政策灵活精准、合理适度，依法依规推动加大普惠小微企业信用贷款发放力度。深入开展中小微企业金融服务能力提升工程，持续提升商业银行金融服务能力，加快形成敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。

（三）坚持严格规范公正文明执法。

不断完善行政执法体制机制。遵照新修订的行政处罚法和《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》（国发〔2021〕26号），做好全面部署实施。修订《中国人民银行执法检查程序规定》（中国人民银行令〔2010〕第1号发布）和《中国人民银行行政处罚程序规定》（中国人民银行令〔2001〕第3号发布）。加快做好涉及行政处罚的行政法规、规章和规范性文件的全面清理工作。规范行政执法检查和行政处罚工作。2021年，全系统开展执法检查911次，处罚被监管对象874次，有效加大了对金融违法行为的惩戒力度。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷。

积极做好行政复议、行政应诉工作。2021年，人民银行共收到行政复议申请5731件，依法受理5628件，申请数量增加约31倍。2021年，发生行政应诉案件192件，已审结案件143件。高度重视信访工作，严格规范办理群众信访事项。集中开展治

理重复信访，化解信访积案活动。对涉众型经济利益受损人群做好政策解释和引导，确保人民银行信访工作平稳有序。

（五）加强法治央行队伍建设。

健全行政执法人员管理制度，不断提升执法人员培训工作的制度化、规范化、常态化水平。有序推进行政执法证件换发工作。持续强化法治人才队伍建设。定期举办法律技能培训班。稳步推进法律顾问工作，加强公职律师队伍建设。将法治教育作为工作人员初任培训、任职培训必训内容。在领导干部任职培训中，增加法治央行有关课程，切实强化人民银行系统领导干部法治意识、法治思维。

三、下一步工作安排

人民银行将坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻党的十九届六中全会精神，结合实际高标准建设法治央行，大力推进金融领域相关法律制度制定修订，加快推进金融法治化进程，增强制度执行力，更好发挥法治对服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的引领和保障作用。