

中国人民银行关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

2022 年，人民银行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《法治中国建设规划（2020—2025 年）》、《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》和《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》各项任务，加快完善金融法治体系，深化法治央行建设，为中央银行高效履职提供了坚强法律保障。现将有关情况报告如下。

一、主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责

人民银行主要负责同志认真落实推进法治建设第一责任人职责，在推进法治央行建设中积极履职。一是深入学习贯彻习近平法治思想，推动学习贯彻走深走实。人民银行主要负责同志多次召开会议组织学习习近平法治思想。二是高度重视法治建设工作，切实履行推进法治央行建设领导责任，推动各项法治建设工作落到实处。人民银行各级单位主要负责同志定期听取金融法治工作汇报，专题研究解决法治建设有关重大问题。三是坚持和加强党对全面依法治国的集中统一

领导。加强法治建设议事协调机构建设。全面推动法治建设职责落实，加大法治考核工作力度，完善法治考核评价制度。深化主要负责人述法全覆盖工作，进一步压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。

二、2022 年法治央行建设主要举措

（一）不断完善金融法治体系。

积极推进重点立法修法项目。牵头推进金融稳定法、人民银行法、商业银行法、保险法等 7 部法律和非银行支付机构条例等 8 部行政法规的制定、修订工作；配合全国人大做好反垄断法、破产法等 5 部法律的修订工作，配合司法部做好 4 部行政法规的修订工作。做好规章、规范性文件制定、审核和清理工作。2022 年，人民银行共制发部门规章 4 件、规范性文件 7 件。全面清理人民银行规章、规范性文件，进一步规范新业态，制定发布人民币业务、债券市场、商业汇票、黄金租借、反洗钱、金融业网络安全等领域的管理文件，有效完善相关领域监管规则。

（二）深入推进“放管服”改革，优化营商环境。

落实行政许可事项清单制度。经国务院确认，细化行政许可子项 31 项、实施项 78 项，对行政许可事项进行全面梳理并修改服务指南。推动政策性开发性金融工具和新增政策性银行信贷额度落地见效。加大金融助企纾困支持力度。持续释放贷款市场报价利率改革效能，建立健全存款利率市场

化调整机制。

（三）坚持严格规范公正文明执法。

不断完善行政执法体制机制，修订完成《中国人民银行执法检查程序规定》（中国人民银行令〔2022〕第2号发布）、《中国人民银行行政处罚程序规定》（中国人民银行令〔2022〕第3号发布）。统筹制定实施人民银行系统2022年度执法检查计划，2022年人民银行系统开展检查990次，对被监管机构作出处罚决定730次，合计处罚金额约8.1亿元，处罚直接责任人员1025名。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷。

复议诉讼纠纷得到依法稳妥处理。2022年，人民银行系统共收到行政复议申请422件，依法受理363件。2022年，人民银行系统共发生行政应诉案件146件，已审结122件，人民法院裁判胜诉的案件115件。

以法治思维推进信访工作，积极化解社会矛盾纠纷。积极发挥沟通协调作用，加强部门间的工作联动，相关部门形成工作合力，推动矛盾化解。及时共享信息，积极引导信访人通过各地成立的金融纠纷调解委员会进行调解，为信访人提供多途径、多层次、多种类的金融纠纷解决渠道。

（五）强化金融法治宣传教育。

推动习近平法治思想深入人心。将习近平法治思想学习宣传作为“八五”普法首要内容。把习近平法治思想纳入党

员干部培训体系，以各级培训班为载体，组织全体党员干部深入学习习近平法治思想。落实“八五”普法规划，积极开展全民国家安全教育日、宪法宣传周等普法活动。持续做好金融知识普及宣传。在人民银行微信公众号、官方微博策划推出“金融消费者权益日”“6·14信用记录关爱日”“守住‘钱袋子’”“防范‘征信修复’骗局”“反假货币宣传月”等专题宣传，发布相关作品 70 余篇。

三、下一步工作安排

下一步，人民银行将坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》各项工作要求，以法治保障党中央金融政策落实落地，为央行事业高质量发展提供有力的法治保障。